



ДЕСНЯНСЬКА РАЙОННА В МІСТІ КИЄВІ ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
УПРАВЛІННЯ ОСВІТИ

вул. Миколи Закревського, 15-а, м. Київ, 02217 тел./факс (044) 546 67 80 E-mail: uo_desnrda@kyivcity.gov.ua
Код ЄДРПОУ 37501684

Постійно діюча адміністративна комісія
Антимонопольного комітету України з
розгляду скарг про порушення
законодавства у сфері публічних закупівель
вул. Митрополита Василя Липківського, 45,
м. Київ, 03680

Пояснення по суті скарги № UA-2025-09-22-013680-a.b1

Управління освіти Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації (код ЄДРПОУ: 37501684) (далі – Замовник) надає пояснення по суті скарги № UA-2025-09-22-013680-a.b1 від 03 жовтня 2025 року Товариства з обмеженою відповідальністю "СПЕЦТЕХРЕСУРС" (код ЄДРПОУ: 39346430) (надалі – Скаржник) по закупівлі "Капітальний ремонт фасаду із застосуванням заходів з енергозбереження в закладі дошкільної освіти (ясла-садок) № 753 компенсуючого типу (спеціальний) Деснянського району міста Києва, вул. Миколи Закревського, 37-А" (ідентифікатор закупівлі: UA-2025-09-22-013680-a) (далі- Закупівля).

Щодо питання першого:

1. Щодо проходження навчання та/або із перевірки знань з питань охорони праці інженера-кошторисника та/або інженера-проектувальника внесено зміни до тендерної документації від 08.10.2025 р., та передбачено, що вимоги щодо надання оригіналу або копії діючого посвідчення та оригінал або копію протоколу (-ів) чи витягу (-ів) або виписки (-ок) з протоколу про проходження навчання та/або із перевірки знань з питань охорони праці або технології робіт за вказаними НПАОП поширюються виключно на тих працівників, які безпосередньо виконують або організовують відповідні роботи, тобто працівники зазначені в довідці згідно п.п. 2.1 окрім інженера-кошторисника та/або інженера-проектувальника.

Щодо питання другого:

2. Щодо медичних книжок. Скаржник стверджує, що дана вимога є дискримінаційною та такою, що порушує права та законні інтереси Скаржника з огляду на те, що відповідно до Правил проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, виробництв та організацій, діяльність яких пов'язана з обслуговуванням населення і може призвести до поширення інфекційних хвороб (Затверджено Наказом Міністерства охорони здоров'я України 23.07.2002 № 280) передбачено, що ці Правила визначають механізм проведення обов'язкових попередніх та періодичних профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, виробництв та організацій, діяльність яких пов'язана з обслуговуванням населення і може призвести до поширення інфекційних хвороб, та видачі їм особистих медичних книжок.

Крім того, отримання особових медичних книжок, в першу чергу, регламентується Постановою Кабінету Міністрів України від 23.01.2001 № 559 «Про затвердження переліку

професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним медичним оглядам, порядку проведення цих оглядів та видачі особистих медичних книжок». Відповідно до зазначеного Переліку закріплено відповідний перелік таких професій.

З метою надання альтернативних варіантів документів на підтвердження виконання оскаржуваної вимоги, Замовником внесено зміни від 08.10.2025 до тендерної документації та викладено дану вимогу в наступній редакції:

«2.3. На працівників які будуть задіяні на об'єкті безпосередньо, а саме: головного інженера, інженера з охорони праці, виконавця робіт та всіх працівників робочих професій які зазначені в довідці згідно п.2.1. надаються Чинні медичні книжки за формою № 1-ОМК «Особиста медична книжка», затвердженою наказом Міністерства охорони здоров'я України від 21.02.2013 № 150, з відмітками про проходження ними профілактичного медичного огляду та/або висновок медичної комісії відповідно до Наказу Міністерства охорони здоров'я України від 21.05.2007 №246 «Про затвердження Порядку проведення медичних оглядів працівників певних категорій»».

Слід зазначити, що вимога щодо надання медичних книжок за формою № 1-ОМК «Особиста медична книжка» залучених до виконання робіт працівників встановлена метою недопущення контакту хворих працівників підрядника з дітьми в дитячому садочку та запобігання розповсюдженню у дошкільному навчальному закладі інфекційних захворювань, адже роботи планується проводити у працюючому закладі дошкільної освіти.

Згідно Правил проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, виробництв та організацій, діяльність яких пов'язана з обслуговуванням населення і може призвести до поширення інфекційних хвороб, затверджених Наказом МОЗ України від 23.07.2002 № 280, попередньому (при прийнятті на роботу), періодичному профілактичному медичним оглядам підлягають працівники професій, визначених Переліком професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним медичним оглядам, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2001 року № 559 (далі – Перелік № 559). Відповідно до Переліку № 559 обов'язковим профілактичним медичним оглядам підлягає технічний персонал навчальних закладів, крім вищих навчальних закладів III-IV рівнів акредитації.

Крім того, відповідно до ст. 169 Кодексу законів про працю України та ст. 17 Закону України «Про охорону праці» роботодавець зобов'язаний за свої кошти організувати проведення попереднього (при прийнятті на роботу) і періодичних (протягом трудової діяльності) медичних оглядів працівників, зайнятих на важких роботах, роботах зі шкідливими чи небезпечними умовами праці або таких, де є потреба у професійному доборі, а також щорічного обов'язкового медичного огляду осіб віком до 21 року. У додатку 5 до **Порядку проведення медичних оглядів працівників певних категорій, затвердженому наказом МОЗ України від 21 травня 2007 р. № 246, міститься перелік робіт, для виконання яких є обов'язковим попередній (періодичні) медичний огляд працівників: робота на висоті*, верхолазні роботи* і роботи, пов'язані з підйманням на висоту, а також з обслуговування підймальних механізмів; будівельні роботи.**

** Роботами на висоті слід уважати всі роботи, які виконуються на висоті 1,5 м від поверхні ґрунту, покриття або робочого настилу, над якими здійснюються роботи з монтажних пристосувань чи безпосередньо з елементів конструкції, обладнання, машин, механізмів при їх установці, експлуатації, монтажу.*

*** Верхолазними визнавати усі роботи, коли основним засобом забезпечення робітників від падіння з висоти в усі моменти роботи і пересування є запобіжний пояс.*

(Додаток №1 – витяг із Наказу наказом МОЗ України від 21 травня 2007 р. № 246).

Отже робітники, задіяні в будівельних роботах, таких як «капітальний ремонт фасаду», згідно чинного законодавства повинні проходити медичні огляди, тому вимога тендерної документації відповідає положенням чинного законодавства і не є дискримінаційною.

При цьому Скаржник не довів та документально не підтвердив відсутність можливості проходження медичного огляду працівників, що потенційно будуть залучені до виконання робіт, що є предметом закупівлі та яким чином дана умова Документації порушує його права та законні інтереси, пов'язані з участю у Процедурі закупівлі.

Щодо питання третього:

3. Щодо відсутності учасника процедури закупівлі у списку досвіду співпраці з контрагентами із негативною ознакою на інтернет-порталі «Київаудит» (<http://kyivaudit.gov.ua>), з метою уточнення замовником було внесено зміни до тендерної документації, та викладено оскаржувану вимогу в наступній редакції:

«6). Замовник самостійно перевіряє учасника процедури закупівлі на інтернет-порталі «Київаудит» у відповідному списку в розділі «Досвід співпраці з контрагентами», відповідно до листа Виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 03.02.2017 №002-40 і у разі наявності учасника у зазначеному списку контрагентів з негативною ознакою замовник має право відхилити тендерну пропозицію такого учасника як таку, що не відповідає встановленим абзацом 1 частини 3 статті 22 Закону вимогам до учасника відповідно до законодавства.»

Слід зазначити, що Скаржник не довів та документально не підтвердив неможливість виконати наведену вище умову Документації, а також не надав документального підтвердження, яким чином дана умова Документації порушує його права та законні інтереси, пов'язані з участю у Процедурі закупівлі, з огляду на відсутність Скаржника в даному списку, що він підтверджує скріншотом з відповідного розділу на порталі <http://kyivaudit.gov.ua>. Окрім того Замовник при формуванні даної вимоги керувався практикою Антимонопольного комітету України: Рішення №15805-р/пк-пз 19.08.2020 (ідентифікатор закупівлі UA-2020-07-14-004412-b), у зв'язку з чим відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Додатки:

- Додаток №1 - Додаток №1 – витяг із Наказу наказом МОЗ України від 21 травня 2007 р. № 246;
- Додаток №2 – Перелік змін до тендерної документації від 08.10.2025.

Уповноважена особа



Олена ЧЕРНІЙ